

第44期第12回常任幹事会 報告

日時 2015年2月19日(木)13:30～

会場 東京労働会館5階地評会議室

出欠：竹崎、松本、中村、南條、堀口、内村、福井、寺川、相川、阿久津、小嶋、小形、
深沢・代、西銘、金澤、斎藤、杉山、植松、平井、北川、佐田、酒井、水上、坂本、
金子、西川、吉野、岡本、森松、前沢 19/30（下線は欠席）議長：相川事務局次
13:30～16:00 第12回常任幹事会

【会長あいさつ】国会での論戦の真っ最中中です。国保の都道府県化の問題、地域包括ケアの問題などありますが、介護報酬の引き下げが4月から行われる。地域での医療・介護が崩壊するのではないかと、中々私たちの思いが届かない、署名などやっても変わらないんじゃないかというあきらめの境地に陥っている人も多くいますが、私たち社保協があきらめてはいけません。今こそ地域での運動を広げていきましょう。

1、報告

※以下の報告を受け、了承しました。

1、活動報告

1月

- 23日(金)13:30～ 「権利としての福祉を守る2.13福祉関係団体共同行動」実委
18:30～ 中央区労協新春のつどい
- 26日(月)12:00～ 第189通常国会開会日行動・院内集会
18:30～ 八王子社保協拡大幹事会学習会
19:30～ 東京土建豊島支部分会長書記長会議学習会
- 26日～27日(月・火) 「東京の高齢期運動について討議する合宿」
- 28日(水)09:30～ 中央社保協全国知事会、町村会訪問
- 29日(木)12:00～ 消費税廃止東京各界連大塚駅前宣伝
13:45～ 消費税廃止東京各界連事務局会議
14:00～ 後期高齢者医療広域連合議会
18:30～ 介護をよくする東京の会2014年度総会

2月

- 2日(日)10:00～ 中央社保協全国代表者会議
16:20～ 中央社保協第7回運営委員会（代表者会議終了後）
- 4日(水)12:15～ 国会前昼集会
- 5日(木)13:30～ 「いのち暮らしを守る 安全・安心の医療・介護大運動」東京集会
第2回実行委員会
- 6日(金)10:00～ 都民連世話人会・学習会
- 11日(祝)10:30～ 中央社保協介護改善東日本交流集会

- 13日(金)10:30～ 生存権裁判を支える東京連絡会幹事会
「権利としての福祉を守る2.13福祉関係団体共同行動」
- 16日(月)12:00～ 医団連巢鴨駅前宣伝行動
- 14:00～ 東京社保協第44期会計監査
- 18:30～ 港社保協総会・学習会
- 17日(火)18:30～ 介護をよくする東京の会事務局会議
- 18日(水)12:15～ 都議会開会日昼集会
- 12:15～ 国会前昼集会・院内集会
- 19日(木)13:30～ 東京社保協第12回常任幹事会

2、中央社保協、地域社保協の取り組みなど

(1)中央社保協

- ①2014年度全国代表者会議 2月2日(月)10:30～ 資料:1～18
- ②第7回運営委員会 2月2日(月)16:20～

(2)第3回地域社保協事務局長会議

2月9日・13日に開催予定だった第3回地域社保協事務局長会は、23区、多摩地域とも3地域からの参加報告に留まったため、中止しました。次回は、総会后に予定します。

(3)学習会講師、総会あいさつなど

- ①1月23日(金)18:30～ 中央区労協新春のつどい 築地市場厚生会館…相川
- ②1月26日(月)18:30～ 八王子社保協拡大幹事会学習会…相川
- ③1月26日(月)19:30～ 東京土建豊島支部分会長・書記長会議学習会…寺川
- ④2月16日(月)18:30～ 港社保協総会・学習会…寺川

3、共闘団体報告

1)介護をよくする東京の会 資料:19～24

- ① 事務局会議 2月17日(火)14:00～
- ② 報告事項

ア、1月29日の総会は全体で23人が参加した。安達さんの講演は、わかりやすく好評でした。ただし、日程的に平日の夜間開催については検討することが必要。

イ、2月11日の東日本介護運動交流集会は、全体で120人東京からは18人が参加し、品川、日野の取り組みを報告した。講演2本はきつかったが、内容は今後の運動をすすめていく上で参考になったとの感想も出された。

③ 今後の活動計画

ア、引き続き、各地域での自治体への要望・懇談を実施していくことを確認した。

イ、第6期事業計画の内容の比較検討などを実施していく。

ウ、都議会会派要請を5月から6月にかけて実施していく。あわせて、前段で共産党都議

団との懇談を設定していく。

エ、3月29日（日）の大運動東京集会で、介護をよくする東京の会としてフロアー発言を用意していく。

- ④ 次回事務局会議 3月18日（水）18：30～ 東京自治労連4階会議室

2) 消費税廃止東京各界連絡会 資料：25～26

- ①事務局会議 1月30日（金）13：30～

②定例宣伝行動は雪のため中止

③報告事項

ア、消費税8%へ増税以降、累計560万人の署名を集約し、地方議会での国への意見書採択自治体が91自治体となった。（2014年4月以降）こうした中で「増税延期」に追い込んだ意義は大きい。引き続き、増税阻止に向けて運動を強化していくことが必要。

イ、総会（全都代表者会議）を見据えて、学習会を6月をメドに開催していく。

- ④ 次回事務局会議・宣伝行動 2月23日（月）12時～13時 大塚駅北口、事務局13時45分から自治労連会議室で開催

3) 第12回オリパラ都民の会運営委員会 資料：27～28

- ①運営委員会 1月22日（木）10：00～

②1月29日 IOC組織委員会事務局と面談

③3月に4回目のシンポジウムを計画

③次回 2月20日（金）10：00～ 東京労働会館5階地評会議室

4) 都民連 資料：29～31

- ①世話人会 2月5日（木）10：00～

②都議会開会日行動の準備→2月18日（水）

③都政学習会 「東京長期ビジョンの評価、課題・問題点」「2015年度都予算のポイント」について、日本共産党都議団政策調査委員長の清水ひで子さんを講師に学習会を開催

④次回 4月3日（金）15：00～ 東京労働会館5階地評会議室

5) 生存権裁判を支える東京連絡会

- ①幹事会 2月13日（金）10：30～

②広島・新潟（1月19日）、秋田（1月21日）の3上告審について、最高裁は門前払いである上告棄却の不当決定を下しました。

③宣伝行動 2月25日（水）16：00～17：00 高田馬場駅早稲田口（新宿社保協と合同）

④青森生存権裁判の最高裁あて署名、兵庫生存権裁判の大阪高裁あて署名、熊本生存権裁判の福岡高裁あて署名に取り組みます。

⑤次回 4月10日（金）10：30～ 東京労働会館5階地評会議室

4、会計報告 資料：32～36

1 月度の平均執行率は16.7%%です。収入は、8,732,000円（81.9%%）です。会費収入は7,770,000円（納入団体29団体（40.3%%）、納入率82.2%）です。

支出では、集会費の6万円は、3月29日の東京集会会場費を立替え分のため後日精算されます。宣伝学習費のマイナスは普及したパンフレット代が入金されたためです。渉外費は加盟団体の旗びらき・新春のつどいへの祝い金・会費です。いずれも年間を通じれば予算内に収まる予定です。

5、都議会第1回定例会開会日行動 資料：37～38

都議会は、2月18日(水)に第1回定例会が開会されました。社保協では10年以上前から開会日の午前中に都知事あての要請、その後各会派に要請を行っています。しかし、今回は「舛添知事になって開会日の午前中は時間が取れない」と要請行動に応じてもらえませんでした。そのため、要請書を手渡し、「次回定例会からは開会日の前後で日程調整をしてほしい」旨、口頭で要請しました。知事秘書担当課長からは開会日の前後であれば調整しますとの回答を得ました。

12時15分からは、都民連、地評、社保協の共催による都庁前昼集会を開催、200人が参加し、都障教組、福保労、東京地評から訴えと決意表明を受け、都知事室にむけて、シュプレヒコールを行いました。

2、協議事項

※以下の提案を受け、議論を経て確認しました。

1、情勢の特徴

1) 第189通常国会での社会保障関連の法案提出予定

- ① 内閣官房「国の存立を全うし国民を守るための切れ目のない安全保護法制を整備する法律案」（未定）…集団的自衛権行使のための法整備
- ② 法務省「出入国管理及び難民認定法の一部を改正する法律案」（3月上旬）…介護の業務に従事する介護福祉士の資格を有する外国人の在留資格
- ③ 厚生労働省「持続可能な医療保険制度等を構築するための国民健康保険等の一部を改正する法律案（仮称）」（3月上旬）…プログラム法に基づく措置として、国保の都道府県単位化、患者申出療養など
- ④ 厚生労働省「労働者派遣事業の適正な運営の確保及び派遣労働者の保護等に関する法律等の一部を改正する法律案」（3月中旬）…特定労働者派遣事業の制度の廃止、派遣可能期間など
- ⑤ 厚生労働省「社会福祉法等の一部を改正する法律案」（3月中旬）…社会福祉施設職員等退職手当共済への公費投入の廃止、社会福祉法人の「公益事業」などの義務化

- ⑥ 厚生労働省「医療法の一部を改正する法律案」（3月中旬）…「地域医療連携推進法人（仮称）」の認定制度など
- ⑦ 厚生労働省「労働基準法等の一部を改正する法律案」（3月下旬）…残業代ゼロなど
- ⑧ 検討中…厚生労働省「年金積立金管理運用機構法案」「国民年金法等の一部を改正する法律案」

2) 東京都の介護保険認定者数 資料：39～40

2014年10月現在の東京都の介護保険認定者数は、2014年10月現在で合計で538,604人（認定率18.9%）になります。また、2018年3月までに自治体総合支援事業に移行させられる要支援者は151,697人で介護保険認定者数に対する比率は28.2%にのぼります。もっとも要支援認定率が高いのが38.5%の渋谷区をはじめ、新宿区・台東区・江東区・品川区・中野区・杉並区・北区・板橋区・立川市・調布市・小金井市・日野市・狛江市・稲城市の9区6市が要支援認定率が30%を超えています。

2015年度中に総合支援事業に移行予定の自治体数

北海道	7	滋賀	1
青森	0	京都	0
岩手	2	大阪	1
宮城	3	兵庫	2
秋田	3	奈良	3
山形	2	和歌山	0
福島	3	鳥取	1
茨城	3	島根	0
栃木	1	岡山	0
群馬	1	広島	2
埼玉	8	山口	0
千葉	5	徳島	0
東京	9	香川	0
神奈川	8	愛媛	0
新潟	2	高知	2
戸山	1	福岡	5
石川	0	佐賀	0
福井	0	長崎	3
山梨	3	熊本	4
長野	3	大分	10
岐阜	2	宮崎	1
静岡	3	鹿児島	6
愛知	1	沖縄	0
三重	3	合計	114

3) 2014年4月から総合支援事業に移行は9自治体

要支援1・2の自治体総合支援事業への移行を2015年度中に予定している自治体数が東京新聞と沖縄タイムスで報道されました。報道によると全国で114自治体・7.2%にとどまっています。

1,069自治体（67.7%）は最終年度の2017年度に先送りの予定です。

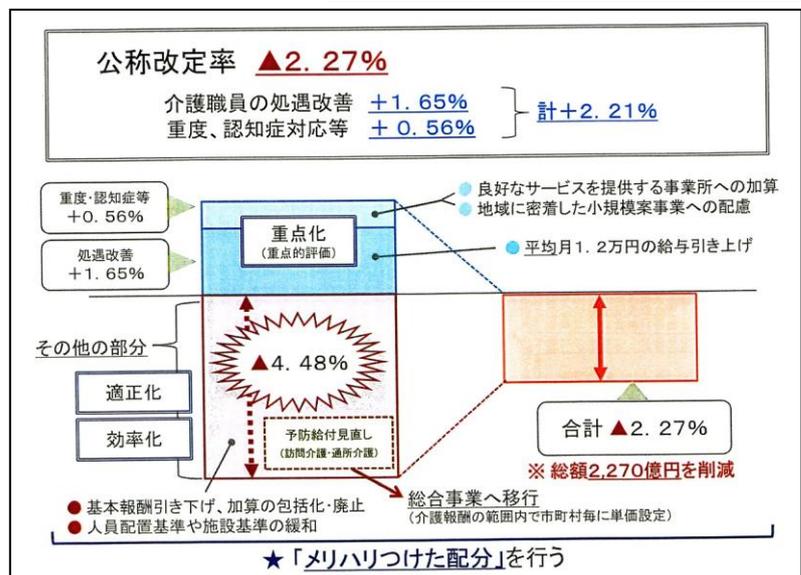
東京は、9自治体と報道されていますが、現在判明しているのは、千代田区、品川区、荒川区、練馬区、江戸川区、稲城市、武蔵野市、国立市の8自治体です。

4) 施設介護中心に介護報酬をマイナス改定

介護保険サービスごとに事業者が受け取る4月から

の介護報酬が2月6日に決定しました。特別養護老人ホーム（特養）など施設は大幅削減し、在宅サービスは加算を増やすなど、介護報酬の総額を抑えて安上がりの体制づくりを狙っています。

特養の利益率が中小企業の平均利益率を上回っているという理由で特養の基本報酬は6%削



減。各種加算を加えても収入減となり、全国老人福祉施設協議会は、1施設あたり年額1,500万円程度の減収、4人分の人件費に相当すると試算。「6割近くの施設が赤字に転落する」「介護難民」が増えると強調し、サービスや職員へのしわ寄せは避けられず、特養の増設にも逆行する内容です。

2、当面の重点課題

(1)安全・安心の医療・介護を実現する大運動

1) 自治体との懇談、議会請願・陳情（再掲）

- ① 自治体に対して、介護保険第6期事業計画、総合支援事業の準備状況、国保都道府県化などで懇談を行いましょ。
- ② 12月議会で請願・陳情を提出していない地域は、次回の議会で「医療・介護総合法撤回」「消費税10%引き上げ中止」などの意見書提出、住民が安心して医療・介護を受けられるための請願・陳情などに取り組みましょ。

2) 地域・団体での学習を旺盛に開催します（再掲）

厚生労働省や産業競争力会議などはプログラム法の実体化を加速させています。また、自治体では、「医療・介護総合法」の実体化（総合支援事業の準備など）の準備が来年度の予算審議に向けてすすめられます。

総合法の内容や来年通常国会に予定されている医療法改悪の内容などの学習を旺盛に展開し、運動の力にしましょ。

3) 東京独自の署名の取り組み

- ① 署名の目標 30万筆 到達 2月17日現在38,925筆 (13.0%) 資料：41
- ② 1～3月に都内全地域で大宣伝行動を計画し、4月実施のいっせい地方選挙の一大争点に押し上げていきます。
- ③ ハガキ付チラシは、各地域社保協に1千部送付しました。ポケットティッシュが調達できない社保協でも駅頭宣伝などでチラシとして配布する、また、都営住宅などに投げ入れするなど工夫して活用してください。
- ④ 署名付チラシ、署名用紙を3月上旬に追加で地域・加盟団体に送付します。署名付チラシは、ポケットティッシュに封入して、宣伝に使うだけでなく、都営住宅などにポスティングするなど工夫して活用してください。
- ⑤ 署名集約は、中央社保協作成のものも東京独自署名も一緒に集約します。都団体に集約した署名を中央本部に送付する場合は、集約数のみで構いませんので、東京社保協に報告して下さい。ハガキの返送については、ハガキの取扱い団体欄に団体名や地域名を記入して配布したものはその団体・地域の集約数に加えます。

4) 「いのち暮らしまもり 安全・安心の医療・介護大運動」東京集会の開催

日時 2015年3月29日(日) 13:00～16:40 12:45から受付

会場 全労連会館2階ホール

内容 基調講演「社会保障改革の現段階を検証する」 講師：芝田英昭立教大学教授

シンポジウム（コーディネーター 氏家祥夫保健衛生医療連絡会代表）

- ①患者申出療養制度…田中眞希医師（中央区・田中まき整形外科院長・協会理事、保団連理事）
- ②国保都道府県単位化…石川純豊島区職労書記次長
- ③日の出町の医療費無料化の実践と健康づくり…折田眞智子日の出町議
- ④フロアーとの交流

大運動の報告・訴え

集会規模 200人

中心テーマ 医療制度改悪に絞って、通常国会での医療制度改悪案、国保の都道府県単位化、日の出町の実践

実行委員会：東京社保協、東京地評、東京保険医協会、東京土建、東京民医連、東京自治労連、障都連、東京の保健・衛生・医療の拡充を求める連絡会

(2) 介護改善に向けた取り組み

1) 介護報酬と介護保険料の改定に対する取り組み

- ① 緊急に、自治体首長あてに介護報酬の引き下げではなく、引き上げることの国への意見書提出を要請します
- ② あわせて、第6期の介護保険料の引き上げを中止することを緊急に要請します

2) 第6期介護保険事業計画について

- ① 各自治体の地域支援事業への移行時期が異なるが、今年4月から開始する9自治体以外の自治体は、これから内容を検討していく状況であり、改めて、従前の予防給付の内容の維持・確保などを、自治体に対して要望・要請します
- ② 第6期事業計画のうち、とりわけ地域支援事業の取り組みについては、「自治体間格差」が生じることが予想されます。各自治体の計画案を比較検討し、安易なサービス切り捨てを許さない取り組みを検討していきます

3) 通常国会にむけて、介護保険制度の改善の取り組みを強化していきます

4) 各自治体への要望・懇談とあわせて、東京都に対する取り組みについても検討していきます。

(3) 第189通常国会への行動

① 定例国会前集会

3月4日・18日、4月1日・15日、5月13日・27日

※いずれも水曜日、12:15~13:00 衆議院第2議員会館前

② 東京社保協・東京土建・東京民医連・東京地評の4団体共催の国会行動

日時 4月15日(水) 午前中→12時15分からの昼集會に結集

会場 衆議院第1議員会館大会議室(300人)

3、第45回東京社保協総会にむけて

1) 開催日

日時 2015年3月1日(日) 10:00~16:30

会場 けんせつプラザ東京(東京土建本部) 5階

2) 参加者の状況

引き続き、全地域社保協からの参加を呼びかけます。

3) 2014年度会計監査

省略

4) 総会議案について

本日の常任幹事会で確定

5) 第45期役員の推薦について

省略

6) 総会アピールについて

省略

4、要請事項、その他

(1) 学習会講師、総会あいさつなど

- ① 2月20日(金)18:30~ 葛飾社保協第20回総会…寺川
- ② 2月21日(土)13:30~ 府中社保協第19回総会…寺川
- ③ 2月21日(土)13:40~ 東久留米社保協総会・学習会…相川
- ④ 2月24日(火)18:00~ 代々木健康友の会介護学習会…相川
- ⑤ 2月25日(水)19:00~ 台東社保協学習会…寺川
- ⑥ 3月10日(火)13:00~ 東京土建渋谷支部女性の会総会・学習会…相川
- ⑦ 3月16日(月)08:30~ 東京土建第68回大会・社保分科会…寺川
- ⑧ 3月23日(月)13:00~ 西東京社保協シンポジウム…相川
- ⑨ 3月28日(土)18:20~ 東京保険医協会総会記念懇親会…寺川・相川

(2) 劇団銅鑼「からまる法則」上演の協力 資料：42~44

劇団銅鑼より表記の公演について東京社保協加盟団体・地域社保協に協力要請がありました。この劇は、別紙のようにホームレス支援をモチーフにした作品です。ホームレス支援の人々、支援を受ける人、生活保護を利用する青年などの人間模様を描いた作品です。

劇団銅鑼から直接要請の連絡が行きますので、可能な団体・地域で上演への協力をお願いします。

(3) 当面の日程(現在決まっている日程・予定含む、都合で変更もあります)

- 21日(土)13:30～ 府中社保協第19回総会・学習会
13:40～ 東久留米社保協総会・学習会
22日(日) ドクターズデモンストレーション
25日(水)19:00～ 台東社保協学習会
27日(金)18:30～ 戦争と福祉どちらにする?みんなで考える会

3月

- 1日(日)10:00～ 東京社保協第45回総会
4日(水)12:15～ 国会前昼集会
中央社保協第8回運営委員会(国会行動終了後)
18日(水)12:15～ 国会前昼集会
26日(木)13:30～ 東京社保協第1回常任幹事会(予定)
29日(日)13:00～ 「いのち暮らしを守る 安全・安心の医療・介護大運動」東京集会

4月

- 1日(水)12:15～ 国会前昼集会
15日(水)10:00～ 東京独自国会行動
23日(木)13:30～ 東京社保協第2回常任幹事会(予定)
12:15～ 国会前昼集会

5月

- 1日(金) メーデー
13日(水)12:15～ 国会前昼集会
27日(水)12:15～ 国会前昼集会
28日(木)13:30～ 東京社保協第3回常任幹事会(予定)